



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

163000, г. Архангельск, пл. Ленина, 1  
тел./факс: (8182) 63-50-66  
e-mail: support@kspao.ru

от 08.11.2018 № 01-02/1074  
на № 02-13/199 от 31.10.2018

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьевой

*За сессию*  
*Прт*

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Направляем в Ваш адрес заключение по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» согласно приложению к настоящему письму.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

*С. Калинин*

Председатель  
контрольно-счетной палаты  
Архангельской области

*А.А. Дементьев*

А.А. Дементьев

Калинин Сергей Федорович  
[kalinin@kspao.ru](mailto:kalinin@kspao.ru)  
(8182)635046

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
08.11.2018  
Вх. № 01-02/1480  
9 л.



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: [support@kspao.ru](mailto:support@kspao.ru)

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта областного закона  
«О внесении изменений и дополнений в областной закон  
«Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

08 ноября 2018 г.

В соответствии с п. 7 ст. 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее по тексту – закон о бюджетном процессе), подпунктом 1.1.3 Плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2018 год, контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», внесенного на 3-ю сессию Архангельского областного Собрания депутатов (далее по тексту – Законопроект).

1. Законопроектом предлагается внести изменения в основные характеристики областного бюджета на 2018 год:

Прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета и общий объем расходов на 2018 год предлагается увеличить на 50,0 млн.руб. В результате доходы областного бюджета составят 73 114,2 млн.руб., расходы – 76 312,6 млн.руб., дефицит областного бюджета не изменится и составит 3 198,4 млн.руб.

2. Доходную часть областного бюджета на 2018 год предлагается увеличить за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

Ассигнования за счет указанной дотации в сумме 50,0 млн.руб. предлагается предусмотреть министерству ТЭК и ЖКХ Архангельской области для предоставления дотации бюджету МО «Каргопольский муниципальный район» в рамках государственной программы Архангельской

области «Формирование современной городской среды в Архангельской области (2018 – 2024 годы)».

3. По подразделу «Водное хозяйство» Законопроектом предлагается увеличить расходы на 0,5 млн.руб. для министерства строительства и архитектуры Архангельской области на проведение ремонтных работ по мероприятию «Берегоукрепление участка рукава Быстрокурка реки Северная Двина в селе Холмогоры Архангельской области».

Указанные расходы Законопроектом предлагается утвердить по виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в рамках реализации мероприятий государственной программы Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2024 годы)».

Следует отметить, что финансирование строительства объекта «Берегоукрепление участка рукава Быстрокурки реки Северная Двина в селе Холмогоры Архангельской области» из областного бюджета осуществлялось с 2012 по 2015 годы и общая сумма капитальных вложений, за счет всех источников, составила 237,7 млн.руб., в т.ч. за счет федерального бюджета – 181,9 млн.руб.

Заказчиком строительства объекта являлось главное управление капитального строительства, подведомственное министерству строительства и архитектуры Архангельской области.

Указанный объект сдан в эксплуатацию в декабре 2014 года и согласно распоряжению Правительства Архангельской области от 13.10.2015 № 335-рп, актом-приема передачи передан в собственность МО «Холмогорский муниципальный район».

Исходя из вышеизложенного, в настоящее время имущество является муниципальным. Информация о передаче указанного объекта из муниципальной в государственную собственность субъекта РФ, в составе документов к Законопроекту не представлена.

В ноябре – декабре 2017 года контрольно-счетной палатой Архангельской области по обращению правоохранительных органов также была проведена проверка строительства указанного объекта, в результате которой установлено нецелевое использование средств на сумму 3,9 млн.руб., поскольку выявлена оплата фактически невыполненных работ по устройству свайного основания под ограждение пешеходной зоны и устройству ограждения.

По результатам указанной проверки в ГКУ АО «ГУКС» направлено представление об устранении выявленных нарушений, а также направлены информационные письма в Правительство Архангельской области, министерство строительства и архитектуры Архангельской области и в подразделения УМВД России по Архангельской области.

Согласно решению Арбитражного суда Архангельской области от 15.05.2018 по делу № А05-2953/2018 были снижены иски требования с 3,9 млн.руб. до 2,2 млн.руб., а также присуждено взыскать 2,8 млн.руб. с

подрядчика неустойку или всего подлежит взысканию 5,0 млн.руб. Постановлением Четырнадцатого Арбитражного апелляционного суда от 27.08.2018 указанное решение Арбитражного суда оставлено без изменения.

В настоящее время, средства в размере 5,0 млн.руб. в областной бюджет не возвращены.

Таким образом, задолженность подрядчика, который осуществлял строительство объекта, в 10 раз больше, чем предлагается Законопроектом. Согласно пояснительной записке к Законопроекту, включаемые в областной бюджет средства на проведение ремонтных работ в сумме 0,5 млн.руб. планируется впоследствии взыскать с подрядчика строительства объекта, которым является АО Казанское специализированное управление «Гидроспецстрой».

Исходя из вышеизложенного, и в связи с ненадлежащим контролем со стороны заказчика за строительством объекта «Берегоукрепление участка рукава Быстрокурка реки Северная Двина в селе Холмогоры Архангельской области» произведенные затраты в 2012 – 2015 годах на строительство в сумме 233,7 млн.руб. (без учета проектирования в сумме 4,1 млн.руб.) в соответствии со ст. 34 БК РФ осуществлены неэффективно, т.к. в настоящее время возникла необходимость в проведении ремонтных работ, в связи с ненадлежащим исполнением обязательств подрядчиком.

На дату подготовки настоящего заключения и согласно информации, находящейся в открытых источниках сети «Интернет» (<https://focus.kontur.ru>) АО Казанское специализированное управление «Гидроспецстрой» является действующим предприятием, штат сотрудников составляет 42 чел, в связи с чем, относиться к субъектам малого предприятия. Чистый убыток предприятия за 2017 год составил 105,4 млн.руб., тогда как за 2016 год убыток составил лишь 0,03 млн.руб. Чистые активы общества за 2017 год со 123 млн.руб. снизились до 0,000 млн.руб., а также нарушена ликвидность баланса. Согласно отчету о движении денежных средств в 2017 году как поступлений, так и выбытий денежных средств указанным обществом не осуществлено.

В соответствии с определением Арбитражного суда республики Татарстан от 12.09.2018 по делу № А65-25467/2018 в отношении данного общества принято решение о возбуждении производства по делу о несостоятельности (банкротстве). Истцом о несостоятельности является Федеральная налоговая служба России в лице управления ФНС по Республике Татарстан.

Приведенные выше данные также ставят под сомнение возврат в областной бюджет присужденных средств в размере 5,0 млн.руб.

4. Законопроектом предлагается внести изменения в областную адресную инвестиционную программу на 2018 – 2020 годы (далее по тексту – ОАИП), которые характеризуются следующими данными:

Наименование	Закон об областном бюджете, в ред. от 26.10.2018		Предлагаемые изменения		Закон об областном бюджете с учетом изменений	
	кол-во объектов	сумма, млн.руб.	кол-во объектов	сумма, млн.руб.	кол-во объектов	сумма, млн.руб.
2018 год	67	1 903,0	13	70,6	69	1 973,6
- увеличение	х	х	9	77,1	х	х
- уменьшение	х	х	4	-6,5	х	х
2019 год	36	948,3	2	0,0	36	948,3
- увеличение	х	х	1	11,5	х	х
- уменьшение	х	х	1	-11,5	х	х
2020 год	16	743,1	2	0,0	16	743,1
- увеличение	х	х	1	44,6	х	х
- уменьшение	х	х	1	-44,6	х	х

За счет средств федерального бюджета на капитальные вложения в 2018 году предусмотрено 1 625,5 млн.руб., ФСР ЖКХ – 218,0 млн.руб. Всего на капитальные вложения в объекты государственной и муниципальной собственности предлагается предусмотреть расходы в объеме 3 817,1 млн.руб.

В рамках государственных программ Архангельской области предложены следующие изменения за счет средств областного бюджета:

4.1. ГП АО «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2024 годы)» предлагается увеличить расходы на 1,3 млн.руб., в том числе по объектам:

а) строительство 300-квартирного жилого дома по пр. Московский в г. Архангельск на 3,2 млн.руб., с учетом предлагаемых изменений объем капитальных вложений на объект в составе ОАИП составит 7,5 млн.руб.;

б) реконструкция водопроводных очистных сооружений в п. Сия Пинежского района предлагается уменьшить ассигнования на 1,9 млн.руб., с учетом изменений объем капитальных вложений на объект составит в 2018 году 31,8 млн.руб.

С учетом средств федерального бюджета на капитальные вложения в рамках данной программы предусмотрено 452,9 млн.руб., в том числе за счет средств областного бюджета 186,4 млн.руб., федерального бюджета 266,5 млн.руб.

4.2. ГП АО «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2025 годы)», предложены изменения внутри программы:

а) строительство школы в с. Красноборск Архангельской области уменьшены ассигнования на 0,1 млн.руб., с учетом уменьшения составили 11,07 млн.руб. (срок строительства 2015/2018);

б) строительство школы в с. Ровдино Шенкурского района увеличены расходы на 0,1 млн.руб., (срок строительства 2013/2019), с учетом предлагаемого увеличения расходы на 2018 год составят 62,8 млн.руб. на 2018 год, 17,0 млн.руб. на 2019 год и на 2020 год 0,7 млн.руб.

С учетом средств федерального бюджета на капитальные вложения в рамках данной программы предусмотрено 1 113,2 млн.руб., в том числе за счет

средств областного бюджета 238,9 млн.руб., федерального бюджета 874,3 млн.руб.

4.3. ГП АО «Культура Русского Севера (2013-2024 годы)» предлагается уменьшить ассигнования на 1,6 млн.руб. на строительство автомобильной дороги по проезду Сибиряковцев в обход областной больницы. С учетом предлагаемых изменений объем капитальных вложений на объект составит 2,99 млн.руб. (срок строительства обозначен 2015/2017 годы).

Всего в рамках программы предусмотрены расходы на капитальные вложения в общей сумме 334,6 млн.руб. за счет средств областного бюджета.

4.4. ГП АО «Развитие здравоохранения Архангельской области (2013-2024 годы)» предлагается увеличить ассигнования на 1,18 млн.руб. на мероприятие «Проектирование, корректировка проектной документации, проведение государственной экспертизы и завершение строительства объекта «Поликлиника на 375 посещений в смену в п. Плесецк Архангельской области» на 1,18 млн.руб.. (срок строительства обозначен 2012/2015 год), с учетом предлагаемых изменений расходы на 2018 год составят 5,5 млн.руб.

Всего в рамках программы предусмотрены расходы на капитальные вложения в общей сумме 140,1 млн.руб. за счет средств областного бюджета.

4.5. ГП АО «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014-2024 годы)» предлагается увеличить ассигнования на 1,63 млн.руб. по объекту «реконструкция пр. Ленинградский в г. Архангельск от ул. Первомайской до ул. Смольный Буян г. Архангельск». С учетом увеличения капитальные вложения на объект на 2018 год составят 142,4 млн.руб., на 2019 год 79,1 млн.руб. (срок реализации проекта 2018/2019 годы).

Всего предусмотрены расходы на капитальные вложения в рамках программы в общей сумме 500,9 млн.руб. за счет средств областного бюджета.

4.6. ГП АО «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014-2021 годы)» предлагается увеличить ассигнования на 68,1 млн.руб., в том числе:

а) строительство и реконструкция системы водоснабжения поселка Соловецкий, корректировка проектно-сметной документации, экспертиза проекта предлагается увеличить ассигнования на 29,1 млн.руб., с учетом предлагаемых изменений расходы на 2018 год по данному объекту составят 43,9 млн.руб., срок строительства 2015/2019 годы. На 2019 год расходы не предусмотрены;

б) строительство объекта незавершенного строительства – здания представительства администрации Архангельской области в поселке Соловецкий, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО, технологическое присоединение к сетям электроснабжения предлагается увеличить ассигнования на 0,14 млн.руб., с учетом предлагаемых изменений расходы на объект в 2018 году составят 0,7 млн.руб. (срок строительства обозначен 2009/-).

В отношении указанного объекта необходимо отметить следующее:

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, ассигнования в сумме 0,14 млн.руб. предлагается увеличить для погашения задолженности по

решению Арбитражного суда Архангельской области от 14.02.2018 по делу № А05-12106/2017.

В соответствии с указанным выше решением Арбитражного суда по делу № А05-12106/2017 предусматривается взыскать с ГКУ «Дирекция по развитию Соловецкого архипелага» в пользу ООО «Эф.Эй.Инвест» 695,560 тыс.руб. (249,7352 тыс.руб. долга и 445,825 тыс.руб. убытков), а также 9,001 тыс.руб. расходов по государственной пошлине, а с ООО «Эф.Эй.Инвест» в пользу ГКУ «Дирекция по развитию Соловецкого архипелага» – 150,0 тыс.руб. и 8,5 тыс.руб. государственной пошлины.

В результате встречного иска и проведенного Арбитражным судом зачета, в указанном выше решении суда указано, что необходимо взыскать с ГКУ «Дирекция по развитию Соловецкого архипелага» в пользу ООО «Эф.Эй.Инвест» 554,5612 тыс.руб. (695,5602-150,0+9,001), т.е. в сумме, определенной в составе ОАИП на 2018 год в настоящее время. С ООО «Эф.Эй.Инвест» подлежит взысканию только государственная пошлина в размере 8,5 тыс.руб.

Таким образом, в составе суммы 554,5612 тыс.руб. Арбитражным судом Архангельской области включены расходы ООО «Эф.Эй.Инвест», понесенные по уплате государственной пошлины при предъявлении иска в сумме 9,001 тыс.руб.

Кроме того, указанным решением предусматривается взыскать с ГКУ «Дирекция по развитию Соловецкого архипелага» в доход федерального бюджета государственную пошлину в размере 80,7 млн.руб.

Постановлением Четырнадцатого Арбитражного апелляционного суда от 23.05.2018 по делу № А05-12106/2017 решение Арбитражного суда Архангельской области от 14.02.2018 оставлено без изменения. Определением кассационной инстанции от 30.08.2018 Арбитражного суда Северо-Западного округа по данному делу за № А05-12106/2017 производство по кассационной жалобе прекращено, в связи с отказом ООО «Эф.Эй.Инвест».

В результате, расходы, включенные в ОАИП на 2018 год по объекту «Строительство объекта незавершенного строительства – здания представительства администрации Архангельской области в поселке Соловецкий, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО, технологическое присоединение к сетям электроснабжения» завышены на 9,001 тыс.руб., т.к. согласно Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденной приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н расходы по возмещению истцу государственной пошлины не относятся бюджетным инвестициям.

Исходя из вышеизложенного и в соответствии со ст. 69 БК РФ, отсутствуют основания для увеличения бюджетных ассигнований по объекту ОАИП на 2018 год «Строительство объекта незавершенного строительства – здания представительства администрации Архангельской области в поселке Соловецкий, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО, технологическое присоединение к сетям электроснабжения» в сумме 0,141 млн.руб.

Первоначально на указанный объект из областного бюджета было выделено в 2003 году 11,0 млн.руб., т.е. с момента начала проектирования и строительства прошло уже 15 лет.

Кроме того, при внесении изменений в областной закон об областном бюджете на 2018 год, в т.ч. внося указанный объект в состав ОАИП, в законопроекте, представленном на 45-ю сессию областного Собрания депутатов (27.06.2018), общая сумма ассигнований предусматривалась в размере 0,6956 млн.руб., однако, внесенными поправками Губернатора Архангельской области была уменьшена на 0,141 млн.руб. и составила 0,5546 млн.руб., т.е. в сумме, установленной Арбитражным судом Архангельской области, с учетом возмещения расходов по уплате государственной пошлины в размере 9,001 тыс.руб. В своем заключении на указанные изменения в областной бюджет контрольно-счетная палата также указывала на отсутствие оснований для внесения изменений по рассматриваемому объекту ОАИП.

в) строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений поселка Соловецкий, корректировка проектно-сметной документации, экспертиза проекта, предлагается увеличить ассигнования на 33,2 млн.руб., с учетом предлагаемых изменений расходы на объект в 2018 году составят 45,3 млн.руб., срок строительства обозначен 2015/2020 годы;

г) строительство комплекса по переработке и размещению отходов производства и потребления в поселке Соловецкий, корректировка проектно-сметной документации, экспертиза проекта, предлагается включить ассигнования в объеме 5,7 млн.руб., срок строительства обозначен 2015/2021 годы.

В отношении указанного объекта необходимо отметить:

Прогнозный срок окончания реализации данного проекта в ОАИП, представленной в составе документов к Законопроекту, предусматривается в 2021 году, при этом средства на 2019 – 2020 годы не предусматриваются. Общий объем капитальных вложений на весь период реализации проекта (2015 – 2021 годы) предусматривается в сумме 5,7 млн.руб. В представленном в областное Собрание депутатов проекте областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годы» финансирование указанного выше объекта на 2019 – 2021 годы также не предусматривается.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, указанные средства необходимо направить на корректировку проекта в связи с утратой актуальности разработанной проектной документации, из-за вступивших в силу изменений в нормативную документацию, касающуюся полигонов для размещения твердых коммунальных отходов.

Исходя из представленных документов, предусматривается только корректировка проекта на сумму 5,7 млн.руб. в 2018 году без последующего строительства, что в соответствии со ст. 34 БК РФ является неэффективными расходами.

Следует отметить, что за последние 10 лет, из областного бюджета на указанный проект фактически выделялись бюджетные инвестиции, включённые в областную адресную инвестиционную программу, только в



2013 году, на общую сумму 0,3 млн.руб., а также было осуществлено софинансирование за счет средств местного бюджета в сумме 0,2 млн.руб.

С учетом средств федерального бюджета на капитальные вложения в рамках данной государственной программы предусмотрено 539,3 млн.руб., в том числе за счет средств областного бюджета 239,3 млн.руб., федерального бюджета 300,0 млн.руб.

4.7. ГП АО «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013-2018 годы предлагаются изменения внутри программы, в том числе:

а) ГКУ АО «ГУКС» на «Строительство многоквартирных домов, приобретение жилых помещений в многоквартирных домах для расселения многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2012 года в связи с физическим износом и подлежащих сносу или реконструкции», срок строительства определен 2018/2018, предлагается уменьшить ассигнования на 2,8 млн.руб., с учетом предлагаемых изменений расходы по мероприятию на 2018 год составят 61,8 млн.руб.;

б) выплата выкупной цены собственникам жилых помещений для расселения многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2012 года в связи с физическим износом и подлежащих сносу или реконструкции, предлагается включить расходы в объеме 2,8 млн.руб. для МО «Приморский муниципальный район».

С учетом средств ФСР ЖКХ на капитальные вложения в рамках данной программы предусмотрено 337,6 млн.руб., в том числе за счет средств областного бюджета 119,5 млн.руб., ФСР ЖКХ 218,1 млн.руб.

По результатам проведенной экспертизы, контрольно-счетная палата Архангельской области полагает возможным рассмотрение Законопроекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.



А.А. Дементьев